



ROMÂNIA
CONSILIUL JUDEȚEAN ARAD

310003 - Arad, strada Corneliu Coposu, nr. 22



Tel. 0040-357-731100
<http://www.cjarad.ro>

Fax. 0040-357-731280
consiliul@cjarad.ro



SERVICIUL GUVERNANȚĂ CORPORATIVĂ, AJUTOR DE STAT ȘI TRANSPORT
Nr. 12933/11.06.2020

RAPORT

privind aprobarea publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a intenției de atribuire, prin procedură competitivă, a contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport rutier județean de persoane, prin curse regulate, la nivelul județului Arad

În conformitate cu prevederile art. 182 alin. (4) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Serviciul Guvernare Corporativă, Ajutor de Stat și Transport, în calitatea lui de compartiment de resort din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Arad, am analizat referatul nr. 12931/11.06.2020 al Președintelui Consiliului Județean Arad **privind aprobarea publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a intenției de atribuire, prin procedură competitivă, a contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport rutier județean de persoane, prin curse regulate, la nivelul județului Arad.**

Precizăm faptul că acest proiect de hotărâre se fundamentează pe următoarele prevederi legale:

- Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului;
- Prevederile art. 22 și art. 29 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art. 21, art. 23 și art.24 din Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art. 66 alin.(2) din O.U.G. nr. 70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative;
- Prevederile art. 173 alin. (1) lit. d, alin.(5) lit. m, art. 191 alin. (1) lit. e, din O.U.G nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Prin apariția O.U.G. 70/2020, transportul rutier județean de persoane prin curse regulate a devenit transport public căruia i s-a atașat o obligație, respectiv aceea de a transporta gratuit elevii care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu. Pentru îndeplinirea acestei obligații, operatorii de transport vor primi o compensație din bugetul județului.

Datorită acestei încadrări a transportului rutier județean de persoane prin curse regulate în sfera serviciilor de interes economic general, acestuia îi sunt aplicabile prevederile Regulamentul (CE) nr. 1370/2007, Legii nr.51/2006, Legii nr.92/2007 și O.U.G. 70/2020.

În conformitate cu art. 22 alin.(1) din Legea nr. 51/2006 și art. 23 alin.(2) din Legea nr. 92/2007, autoritățile publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor.

Întrucât Companiei de Transport Public Arad, în calitate de operator intern al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de Transport Public Arad (ADI), i s-a atribuit în mod direct contractul de delegare a gestiunii transportului public local pe aria teritorială a ADI, conform art.5 alin. (2) lit.(b) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007, acesta nu poate aduce atingere vreunei linii de ieșire care intră pe teritoriul autorității locale competente vecine și nici nu poate participa la proceduri competitive de atribuire privind prestarea de servicii de transport public de călători în afara teritoriului ADI.

În aceste condiții, Județul Arad neavând un operator intern, în accepțiunea art. 5 alin. (2) lit. a din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007, este obligat să atribuie contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport rutier județean de persoane, prin curse regulate, printr-o procedură competitivă.

Programul de transport județean de persoane prin servicii regulate cuprinde 37 de trasee din care 20 sunt atribuite unui număr de 3 operatori de transport și pentru care, în conformitate cu art.66 alin.(2) din O.U.G. 77/2020, va trebui încheiat câte un contract de delegare a gestiunii (pentru fiecare operator), cu valabilitate cel mult până în data de 31.12.2021. După data de 31.12.2021, gestiunea serviciilor de transport rutier județean de persoane prin curse regulate, se va realiza de către operatorul care va fi desemnat câștigător în urma desfășurării unei proceduri competitive, în conformitate cu art.(5) alin.(3) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007.

Potrivit art. 7 alin.(2) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 ” fiecare autoritate competentă ia măsurile necesare pentru a se asigura că, cel puțin cu un an înainte de lansarea invitației de participare la procedura competitivă de atribuire,..., sunt publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene” informații referitoare la numele și adresa autorității competente, tipul de atribuire vizat, serviciile și zonele potențial vizate prin atribuirea respectivă.

Întrucât încheierea contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport rutier județean de persoane trebuie să aibă loc înainte de 01.01.2022, este necesară publicarea anunțului de intenție fără invitație la procedura concurențială de ofertare cu maximă celeritate.

Pentru a publica anunțul de intenție fără invitație la procedura concurențială de ofertare privind delegarea gestiunii serviciului de transport rutier județean de persoane, prin curse regulate, este necesară adoptarea unei hotărâri a Consiliului Județean Arad privind intenția de atribuire prin procedură competitivă, a contractului de delegare a gestiunii serviciilor

publice de transport rutier județean de persoane, prin curse regulate, la nivelul județului Arad.

În ceea ce privește durata contractului, se propune ca aceasta să fie de maximum 5 ani (60 luni), în conformitate cu art.4 alin.(4) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007. În sprijinul acestei propuneri cităm din *Avizul referitor la Proiectul de ordin pentru aprobarea Normelor metodologice privind aplicarea prevederilor referitoare la organizarea și funcționarea transportului rutier contracost de persoane prin servicii regulate la nivel județean, nr. 9763/16.07.2019, aviz negativ dat de Consiliul Concurenței* ”..durata maximă a unei achiziții publice/concesiune poate depăși 5 ani doar în măsura în care, în urma analizelor efectuate, operatorul nu a obținut un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil....Având în vedere faptul că vorbim despre o piață reglementată, în care concurența are loc doar la momentul atribuirii contractelor,..., pe o perioadă de timp , se poate concluziona,..., că pe durata respectivă piața este închisă, fără a mai exista posibilitatea manifestării concurenței”. Acest lucru poate duce la o scădere a calității serviciilor prestate pe fondul unei potențiale creșteri a tarifelor, în lipsa manifestării jocului dintre cerere și ofertă. Menționăm că durata normală de funcționare pentru autobuze, conform catalogului mijloacelor fixe, este de 5-9 ani.

Conform art. 173 alin.(1) lit. d și alin.(5) lit. m din O.U.G. 57/2019 Consiliul Județean Arad are atribuții privind gestionarea serviciilor publice de interes județean și asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean privind serviciile comunitare de utilitate publică de interes județean.

În sensul celor de mai sus, proiectul de hotărâre privind aprobarea publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a intenției de atribuire, prin procedură competitivă, a contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport rutier județean de persoane, prin curse regulate, la nivelul județului Arad, a fost întocmit cu respectarea prevederilor legale.

Șef Serviciu

Dan BUDA

Consilier

Daniela DOBRESCU