



ROMÂNIA

CONSILIUL JUDEȚEAN ARAD

310003 - Arad, strada Corneliu Coposu, nr. 22



Tel. 0040-357-731100

<http://www.cjarad.ro>



ISO 9001
LL-C (Certification)

Fax. 0040-357-731280

consiliul@cjarad.ro



SERVICIUL ACHIZIȚII PUBLICE

SERVICIUL GUVERNANȚĂ CORPORATIVĂ, AJUTOR DE STAT ȘI TRANSPORT

Nr. 29.127/05.12.2022

RAPORT DE SPECIALITATE

privind proiectul de hotărâre pentru aprobarea documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în aria de competență teritorială a județului Arad

În conformitate cu prevederile art. 182 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Serviciul Achiziții Publice și Serviciul Guvernanță Corporativă, Ajutor de Stat și Transport, în calitatea lor de compartimente de resort din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Arad, au analizat referatul de aprobare nr. 29126/05.12.2022 al Președintelui Consiliului Județean Arad pentru proiectul de hotărâre privind aprobarea documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în aria de competență teritorială a județului Arad.

Precizăm faptul că acest proiect de hotărâre se fundamentează pe:

- Prevederile Legii nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul nr. 972/2007 al ministrului transporturilor pentru aprobarea Regulamentului cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local;
- Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 272/2007 pentru aprobarea Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea și

modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local de persoane, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordinul comun nr. 131/2019 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie;
- Prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2021 privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante, în sprijinul unei mobilități cu emisii scăzute, pentru abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2011 privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic și a Legii nr.37/2018 privind promovarea transportului ecologic;
- Prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile Legii nr. 226/ 2020 pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/ 2011;
- Prevederile Ordonanței de urgență nr.130/2021 privind unele masuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Potrivit prevederilor art. 16 alin. 1 din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ - teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, consiliile județene sunt obligate să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor publice de transport desfășurat pe raza administrativ-teritorială a acestora.

Consiliul Județean Arad are printre atribuții, și încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean de persoane, conform art. 17, alin (1) lit. h) din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale cu modificările și completările ulterioare.

Transportul public județean de persoane prin curse regulate în județul Arad s-a desfășurat, până la data de 31 decembrie 2021, în baza programului de transport județean aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean nr. 254/04.12.2012 cu modificările și completările ulterioare și a licențelor aflate în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr. 34/2020 privind respingerea O.U.G nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane, în conformitate cu prevederile art. 66 din O.U.G. nr. 70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-COV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, cu modificările și completările ulterioare.

În baza aceluiași act normativ, Județul Arad a încheiat contracte de delegare a gestiunii pentru asigurarea în continuare a transportului public județean de persoane prin curse regulate, cu valabilitate până la data finalizării procedurilor pentru încheierea contractelor de servicii publice, potrivit Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007, cu modificările și completările ulterioare, dar nu mai mult de 31 decembrie 2021, cu operatorii de transport care dețineau licențe de traseu valabile la data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr. 34/2020.

În baza Hotărârii Consiliului Județean Arad nr.235/2021 privind aprobarea Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii Serviciului de transport public județean de persoane prin curse în județul Arad s-a desfășurat licitația deschisă online pentru atribuirea contractelor de achiziție având ca obiect „Contracte de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Arad” pentru traseele Lot 1- Lot 21. Procedura s-a desfășurat conform Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare.

Conform raportului procedurii de achiziție nr. 29.847/23.12.2021, 2 dintre cele 7 oferte depuse au îndeplinit condițiile solicitate de entitatea contractantă, astfel ofertele depuse pentru loturile/traseele Nădlac-Șeitin-Arad și Minișel-Minișul de Sus - Arad au fost declarate admisibile și câștigătoare procedându-se la încheierea contractelor de delegare a gestiunii. Au rămas astfel 19 loturi/trasee din programul de transport neatribuite.

În data de 17 decembrie 2021 Guvernul României a adoptat Ordonanța de Urgență nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, care prevede la art. 11 faptul că termenele prevăzute în cuprinsul art. 66 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 394 din 14 mai 2020, cu modificările și completările ulterioare, se prorogă până la data de 31.12.2022.

Potrivit prevederilor art. 7 alin. (2) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și de călători, Consiliul Județean Arad a publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene la data de 28.12.2021, conform Hotărârii Consiliului Județean Arad nr.420/2021, anunțul cu privire la intenția de atribuire, a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local de călători, respectând cerința de a publica un anunț cu cel puțin un an înainte de lansarea invitației de participare la procedura competitivă de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, pentru a iniția o a doua procedură de licitație competitivă.

În cursul anului 2022 un număr de șapte unități administrativ teritoriale din județul Arad, respectiv U.A.T. Sebiș, U.A.T. Almaș, U.A.T. Bârsa, U.A.T. Cărand, U.A.T. Chisindia, U.A.T. Dieci, U.A.T. Ignești și U.A.T. Moneasa, membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transport Public Arad au decis să renunțe la statutul de asociat în cadrul Asociației și implicit la delegarea serviciului de transport public de persoane de pe raza lor teritorială către Compania de Transport Public Arad S.A. fapt care a determinat modificarea programului de transport județean prin introducerea de noi trasee care să deservească UAT-urile respective.

Urmare celor prezentate programul de transport județean modificat se va numi ” Program de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Arad pentru perioada 2022 – 2027” și va avea un număr de 33 trasee din care pentru 31 de trasee urmează să se desfășoare procedura competitivă de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport județean de persoane prin curse regulate.

În ceea ce privește documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public călători, aceasta se întocmește de autoritatea de transport și se aprobă prin hotărârea Consiliului Județean.

În conformitate cu prevederile art. 23¹ alin. (2) din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ - teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, documentația de atribuire include, în mod obligatoriu, următoarele:

- a. formularele tipizate, care să faciliteze elaborarea și prezentarea ofertei și a documentelor care o însoțesc;
- b. programul de transport;
- c. criteriile de calificare și selecție a ofertelor;
- d. criteriul de atribuire a contractului;
- e. modelul de contract de delegare a gestiunii serviciului;
- f. valoarea estimată a contractului.

Criteriile de calificare și selecție a ofertelor precum și criteriul de atribuire a contractului sunt cuprinse în Caietul de sarcini privind atribuirea Contractului de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în aria de competență teritorială a Județului Arad.

Criteriile de calificare și selecție a ofertelor menționate sunt cele prevăzute de Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, și fac referire la motivele de excludere a candidatului/ofertantului precum și la capacitatea candidatului/ofertantului .

În ceea ce privește criteriul de atribuire a contractului, oferta câștigătoare va fi desemnată în funcție de cel mai bun raport calitate - preț, potrivit art. 209 alin. (3) lit. a) din Legea 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în aria de competență teritorială a județului Arad supusă aprobării, va cuprinde:

- a. caietul de sarcini privind atribuirea Contractului de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în aria de competență teritorială a Județului Arad. Formularele tipizate, care să faciliteze elaborarea și prezentarea ofertei și a documentelor care o însoțesc sunt anexă la caietul de sarcini privind atribuirea Contractului de delegare a gestiunii;
- b. valoarea estimată pe loturi a contractului;
- c. modelul de contract de delegare a gestiunii serviciului;
- d. caietul de sarcini al Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în aria de competență teritorială a județului Arad;

Pentru modelul de Contract de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în aria de competență teritorială a Județului Arad s-a respectat procedura prevăzută de Ordinul comun nr. 131/1401/2019 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie. Constituie anexă la Contractul de delegare Regulamentul pentru efectuarea Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în aria de competență teritorială a județului Arad, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Arad nr. 436/29.11.2022.

Valoarea estimată a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în aria de competență teritorială a județului Arad este în cuantum total de 37.770.451,60 lei pentru o durată de 5 ani.

În sensul celor de mai sus, proiectul de hotărâre privind aprobarea documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în aria de competență teritorială a județului Arad a fost întocmit cu respectarea prevederilor legale.

Serviciul Achiziții Publice

Șef serviciu,
Oana MICLE

Serviciul Guvernanță Corporativă, Ajutor de Stat și Transport

Șef serviciu,
Dan BUDA

Consilier,
Tau Ioan