



**ROMÂNIA**

**CONSILIUL JUDEȚEAN ARAD**

**310003 - Arad, strada Corneliu Coposu, nr. 22**



Tel. 0040-357-731100

<http://www.cjarad.ro>



**ISO 9001**

LL-C (Certification)

Fax. 0040-357-731280

[consiliul@cjarad.ro](mailto:consiliul@cjarad.ro)



**SERVICIUL GUVERNANȚĂ CORPORATIVĂ, AJUTOR DE STAT ȘI TRANSPORT**

Nr. 19659/03.09.2021

### **RAPORT DE SPECIALITATE**

**privind aprobarea proiectului de hotărâre pentru respingerea plângerii prealabile formulate de Regia Autonomă Administrația Zonei Libere Curtici-Arad împotriva Hotărârii Consiliului Județean Arad nr. 203/09.07.2021 privind aprobarea Profilului Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad și a Profilului candidatului pentru poziția de membru al Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici -Arad**

În conformitate cu prevederile art. 182 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Serviciul Guvernanță Corporativă, Ajutor de Stat și Transport, în calitate de compartiment de resort din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Arad, am analizat Referatul de aprobare nr. 19658/03.09.2021 al Președintelui Consiliului Județean Arad privind aprobarea proiectului de hotărâre pentru respingerea plângerii prealabile formulate de Regia Autonomă Administrația Zonei Libere Curtici-Arad împotriva Hotărârii Consiliului Județean Arad nr. 203/09.07.2021 privind aprobarea Profilului Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad și a Profilului candidatului pentru poziția de membru al Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici -Arad.

R.A. Administrația Zonei Libere Curtici-Arad a formulat o plângere prealabilă, înregistrată la Consiliul Județean Arad sub nr. 17.879/11.08.2021 prin care solicită revocarea Hotărârii nr. 203 din 09.07.2021 privind aprobarea Profilului Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad și a Profilului candidatului pentru poziția de membru al Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad.

Hotărârea nr. 203 din 09.07.2021 a fost comunicată Regiei la data de 13.07.2021 și este apreciată de aceasta ca fiind nelegală și netemeinică, pe următoarele considerente:

**I. Adoptarea Hotărârii nr. 203 din 09.07.2021 fără respectarea prevederilor legale privind elaborarea componentei inițiale a planului de selecție pentru desemnarea membrilor în Consiliul de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad.**

Regia apreciază că:

*„Elaborarea componentei inițiale a planului de selecție pentru desemnarea membrilor Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad s-a făcut la momentul adoptării Hotărârii nr. 203, respectiv la data de 09.07.2021, fără consultarea Ministerului Finanțelor Publice și fără respectarea termenului prevăzut de lege, de maxim 10 zile de la data declanșării procedurii pentru selecția membrilor Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad”.*

*„Adoptarea Hotărârii nr. 203/09.07.2021 nu poate fi posibilă fără respectarea prevederilor legale cu privire la elaborarea componentei inițiale a planului de selecție întrucât planul de selecție trebuie să fie elaborat în conformitate cu dispozițiile legale incidente, reprezentând documentul prin care se determină toate aspectele- cheie ale procedurii de selecție conform prevederilor O.U.G. nr.109/30.11.2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice și a normelor de aplicare -Hotărârea nr. 722/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a unor prevederi din OUG. nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice”.*

*„Întrucât este imposibilă respectarea termenului privind consultarea autorității publice tutelare cu Ministerul Finanțelor Publice și cu consiliul Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad în vederea elaborării componentei inițiale a planului de selecție pentru desemnarea membrilor în Consiliul de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad, apreciem că se impune și revocarea Hotărârii nr. 134/28.04.2021 precum și declanșarea unei noi proceduri pentru selecția membrilor Consiliului de administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad”.*

Conform art. 5 alin (1) din H.G. nr. 722/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a unor prevederi din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, Consiliul Județean Arad prin Comisia de selecție a elaborat componenta inițială a planului de selecție pentru membrii consiliului de administrație al R.A. Administrația Zonei Libere Curtici-Arad

Prin adresa nr. 10.076/05.05.2021, Consiliul Județean Arad în calitate de autoritate publică tutelară pentru Regie a transmis Ministerului Finanțelor, Direcției pentru Administrarea Participațiilor Statului, faptul că prin hotărârea nr. 134 din data de 28.04.2021, s-a aprobat declanșarea procedurii de selecție pentru membrii consiliului de administrație al Regiei.

Prin adresa nr. 10.788/13.05.2021 înregistrată la Ministerul Finanțelor cu nr. 769.993/20.05.2021 Consiliul Județean Arad comunică faptul că a elaborat componenta inițială a planului de selecție pentru membrii consiliului de administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad și-o înaintează spre analiză solicitând ca, eventualele observații și completări să fie transmise până la data de 20.05.2021.

Ministerul Finanțelor prin adresa nr. 769993 din 24.05.2021, înregistrată la Consiliul Județean Arad cu nr. 12.337/02.06.2021 apreciază faptul că componenta inițială a planului de selecție a candidaților pentru pozițiile de membrii în Consiliul de Administrație al R.A. Administrația Zonei Libere Curtici-Arad *„a fost întocmită și elaborată cu respectarea prevederilor pct. 8 al art. 1, coroborate cu cele ale alin. 1 al art. 5 din Anexa nr. 1 a Hotărârii Guvernului nr. 722/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a unor prevederi din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, documentele*

*înaintate cuprind aspectele cheie ale procedurii de selecție, astfel cum acestea au fost asumate de către Autoritatea Publică Tutelară”*

Prin adresa nr. 15.016/05.07.2021, Consiliul Județean Arad în calitate de autoritate publică tutelară pentru Regie a transmis Consiliului de Administrație al Regiei proiectul Componentei inițiale a Planului de selecție pentru membrii Consiliului de Administrație și proiectul Profilului Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad și a Profilului candidatului pentru poziția de membru al Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici -Arad.

Prin adresa nr. 3609/08.07.2021 înregistrată la Consiliul Județean Arad cu nr. 15.308/08.07.2021 Consiliul de Administrație al Regiei precizează că în ședința Consiliului din data de 08.07.2021 cele două documente au fost prezentate și analizate nefiind formulată nici o solicitare de completare sau modificare a acestora.

Astfel apreciem că prin demersurile întreprinse și menționate anterior autoritatea publică tutelară a dat curs prevederilor art. 5 (1) din Anexa 1, Secțiunea 1 a H.G. nr. 722/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a unor prevederi din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice care menționează consultarea atât a Ministerului de Finanțe cât și a Consiliului de Administrație al Regiei în elaborarea componentei inițiale a planului de selecție.

De asemenea componenta inițială a planului de selecție nu face obiectul Hotărârii nr. 203 din 09.07.2021 a Consiliului Județean Arad privind aprobarea Profilului Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad și a Profilului candidatului pentru poziția de membru al Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad.

Prin urmare apreciem că teza I din plângerea prealabilă înaintată de R.A. Administrația Zonei Libere Curtici-Arad nu este întemeiată, motiv pentru care nu se impune revocarea Hotărârii Consiliului Județean Arad nr. 203 din 09.07.2021 privind aprobarea Profilului Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad și a Profilului candidatului pentru poziția de membru al Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad.

## **II. Lipsa consultării autorității publice tutelare cu Consiliul de Administrație al Regiei la efectuarea și actualizarea analizei cerințelor contextuale.**

Regia menționează că „prin prezenta hotărâre, autoritatea publică tutelară Consiliul Județean Arad aprobă Profilul Consiliului de Administrație și Profilul candidatului pentru poziția de membru în Consiliul de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad, omițând însă, ca anterior adoptării acestei hotărâri să se consulte cu Consiliul în timpul efectuării și actualizării analizei cerințelor contextuale a profilului Consiliului”.

Prin adresa nr. 15016/05.07.2021, proiectul Profilului Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad și a Profilului candidatului pentru poziția de membru în Consiliul de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad,

a fost transmis în consultare către Consiliul de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad.

Președintele Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad, prin adresa nr. 3609/08.07.2021 a comunicat Consiliului Județean Arad faptul că în ședința extraordinară care a avut loc la data de 08.07.2021, Consiliul de Administrație al Regiei a analizat cele două documente prezentate și nu a formulat niciun fel de solicitare de completare sau modificare a acestora.

Menționăm că proiectul Profilului Consiliului de Administrație transmis Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad cu adresa nr. 15.016/05.07.2021, în consultare, la pct. 2.1 cuprinde „Analiza cerințelor contextuale ale întreprinderii publice, în general, și ale consiliului, în particular”.

Prin urmare apreciem că teza II din plângerea prealabilă înaintată de R.A. Administrația Zonei Libere Curtici-Arad nu este întemeiată, motiv pentru care nu se impune revocarea Hotărârii Consiliului Județean Arad nr. 203 din 09.07.2021 privind aprobarea Profilului Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad și a Profilului candidatului pentru poziția de membru al Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad.

### **III. Efectuarea analizei cerințelor contextuale ale întreprinderii publice fără a menționa viziunea generală a autorității publice tutelare asupra obiectivelor de dezvoltare a întreprinderii publice.**

*„Regia apreciază că prin adoptarea Hotărârii nr. 203 din 09.07.2021, autoritatea publică tutelară prin comisia de selecție înființată, prezintă la pct.2.1 din Hotărâre, analiza cerințelor contextuale ale întreprinderii publice fără a se menționa viziunea generală a autorității publice tutelare asupra obiectivelor de dezvoltare a întreprinderii publice”.*

*„Așadar se prezintă doar cadrul legal în care Regia își desfășoară activitatea, activitatea principală a acesteia, tipurile de activități care pot fi desfășurate în regim de zonă liberă de operatori, sediul și patrimoniul acesteia, însă autoritatea publică tutelară nu precizează care sunt obiectivele propuse pentru realizarea misiunii sale”.*

H.G. nr. 722/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a unor prevederi din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, nu prevede în analiza cerințelor contextuale ale întreprinderii publice cerința de a menționa viziunea generală a autorității publice tutelare asupra obiectivelor de dezvoltare a întreprinderii publice.

Această viziune se regăsește în structura Scrisorii de așteptări elaborată de către autoritatea publică tutelară care la pct. 2 cuprinde următoarele:

„Autoritatea publică tutelară propune abordarea unui aranjament strategic general care să asigure:

- Consolidarea și creșterea rezultatelor economico-financiare obținute în urma rolului său încredințat în cadrul politicilor guvernamentale și conform cadrului legislativ în vigoare;
- Valorificarea la maximum de potențial și eficiență a oportunităților oferite de mediul extern și intern;

- Dezvoltarea sa organizațională, a resurselor, capacităților și abilităților tehnice și umane necesare pentru a face față amenințărilor mediului extern și care pot periclita demersurile sale de realizare a viziunii, misiunii și obiectivelor sale strategice.
- Elaborarea, evaluarea, actualizarea și remodelarea strategiilor și proceselor interne în vederea creșterii nivelului de valorificare a competențelor existente, consolidării avantajelor competitive și menținerii factorilor de influență pentru asigurarea rezultatelor pozitive pe termen lung.

Consiliul Județean Arad, în calitate de autoritate tutelară, stabilește pentru Regia Autonomă Administrația Zonei Libere Curtici-Arad următoarele obiective și priorități:

### **Obiectivele strategice**

- Dezvoltarea sustenabilă a Regiei.

### **Obiective operaționale**

- Modernizarea și dezvoltarea sustenabilă a infrastructurii și facilităților acordate agenților economici;
- Creșterea gradului de ocupare a activelor și terenurilor aflate în administrare;
- Eficientizarea organizațională și operațională.

### **Priorități pentru perioada 2021-2025**

- Creșterea numărului de agenți economici care să opereze în Zona Liberă Curtici-Arad;
- Înscrierea pe un trend ascendent a cifrei de afaceri și profitului net;
- Adoptarea de politici pro active privind tarifele practicate;
- Prezentarea unui plan strategic fezabil de dezvoltare etapizată și care să ducă la creșterea vârsămintelor către bugetul Județului Arad din profitul net, dar fără a pune în pericol dezvoltarea sustenabilă a Regiei;
- Aplicarea consecventă a principiilor de governanță corporativă;

### **Misiune**

Misiunea Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad este de a constitui un pol de dezvoltare a Județului Arad prin atragerea investitorilor străini dar și români, în vederea dezvoltării de activități industriale și al stimulării exportului de produse prelucrate, beneficiind de următoarele avantaje:

- Zona Liberă este concepută ca un perimetru în care bunurile non-europene sunt considerate ca fiind în afara teritoriului vamal al Uniunii Europene;
- Datoriile vamale sunt plătite doar în momentul în care bunurile sunt puse în liberă circulație;
- Staționarea bunurilor în Zona Liberă este nelimitată în timp;
- Pentru bunurile care ulterior sunt exportate în afara spațiului Uniunii Europene nu se plătesc taxe.

În acest sens, au fost gândite și implementate o serie de facilități menite să atragă și să sprijine agenții economici care au înțeles potențialul înființării unei afaceri în perimetrul Zonei Libere Curtici-Arad”.

H.G. nr. 722/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a unor prevederi din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare definește "cerințele contextuale" în cuprinsul Secțiunii 6 din cadrul Anexei 1 după cum urmează:

*"SECȚIUNEA a 6-a*

*Cerințe contextuale*

**ART. 24.** *Analiza prevăzută la art. 23 alin. (1) lit. a) se efectuează pe baza:*

- a. reglementărilor legale și recomandărilor de bune practici;*
- b. poziționării strategice a întreprinderii publice stabilite în condițiile art. 25.*

**ART. 25.(1)** *Pentru poziționarea strategică prevăzută la art. 24 lit. b) în vederea determinării profilului consiliului se au în vedere următoarele, dar fără a se limita la acestea:*

- a. scrisoarea de așteptări;*
- b. planul de administrare, după caz;*
- c. tendințe de reglementare și de piață pe termen mediu și lung;*
- d. modelul de afaceri.*

**(2)** *Actualizarea cerințelor contextuale și a caracteristicilor profilului consiliului se realizează anual, ori de câte ori este cazul, de structura de guvernanta din cadrul autorității publice tutelare și distribuit către părțile responsabile de procedura de selecție, la regiile autonome.*

**ART. 26.** *În cazul regiilor autonome, autoritatea publică tutelară, cu consultarea consiliului, după caz cu sprijinul expertului independent, este responsabilă pentru efectuarea și actualizarea analizei cerințelor contextuale, dacă nu a fost stabilit altfel, în planul de selecție.*

**ART. 27.** *În cazul societăților, comitetul de nominalizare și remunerare în numele consiliului este responsabil pentru efectuarea și actualizarea analizei cerințelor contextuale, dacă nu a fost stabilit altfel în planul de selecție."*

Reiese că cerința exprimată în teza III din plângerea prealabilă înaintată Regia Autonomă Administrația Zonei Libere Curtici-Arad de a menționa viziunea generală a autorității publice tutelare asupra obiectivelor de dezvoltare a întreprinderii publice în cadrul Profilului Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad și a Profilului candidatului pentru poziția de membru al Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad nu este întemeiată, motiv pentru care nu se impune revocarea Hotărârii Consiliului Județean Arad nr. 203 din 09.07.2021 privind aprobarea Profilului Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad și a Profilului candidatului pentru poziția de membru al Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad.

**IV. Neidentificarea criteriilor opționale în tabelul numit „Matricea Consiliului de administrație al R.A. Administrația Zonei Libere Curtici-Arad,,**

*Un alt aspect pe care Regia îl consideră că conduce la „netemeinicia și nelegalitatea” Hotărârii nr. 203 din data de 09.07.2021 privind aprobarea Profilului Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad și a Profilului candidatului pentru poziția de membru al Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici - Arad, îl constituie neidentificarea criteriilor opționale în tabelul denumit „Matricea Consiliului de Administrație al R. A. Administrația Zonei Libere Curtici-Arad”.*

Anexa la Hotărârea Consiliului Județean Arad nr. 203 din 09.07.2021 privind aprobarea Profilului Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad și a Profilului candidatului pentru poziția de membru al Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad conține Profilul Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad și Profilul candidatului pentru poziția de membru al Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad.

În cadrul capitolului 5 MATRICEA CONSILIULUI DE ADMINISTRAȚIE AL REGIEI AUTONOME ADMINISTRATIA ZONEI LIBERE CURTICI-ARAD, sunt definite :

- Criteriile obligatorii sunt competențe și trăsături care trebuie să fie îndeplinite de către toți candidații sau de către acei membri din consiliu pentru care există un nivel minim de competență aplicabil.
- Criteriile opționale sunt competențe și trăsături care pot fi îndeplinite de unii dintre membrii consiliului, dar nu în mod necesar de către toți, pentru care nu există un nivel minim de competență aplicabil tuturor membrilor consiliului.

La punctul 5.2. CRITERII FOLOSITE ÎN CADRUL MATRICEI – DESCRIERE ȘI INDICATORI ASOCIAȚI sunt descrise criteriile folosite în cadrul matricei, acestea fiind asociate cu indicatori, care sunt folosiți pentru a evalua membrii în funcție ai consiliului dar și candidații noi/candidații la reînnoirea mandatului.

La punctul 5.3. este prezentată și descrisă Matricea Consiliului de administrație al R.A. Administrația Zonei Libere Curtici-Arad, care cuprinde un număr de 29 de criterii, din care 26 sunt criterii obligatorii și 3 sunt criterii opționale.

Cele trei criterii opționale sunt următoarele:

- Competențe digitale
- Participarea în organizații naționale/internaționale și/sau conferințe
- Expunere politică

Prin urmare apreciem că teza IV din plângerea prealabilă înaintată de R.A. Administrația Zonei Libere Curtici-Arad nu este întemeiată, motiv pentru care nu se impune revocarea Hotărârii Consiliului Județean Arad nr. 203 din 09.07.2021 privind aprobarea Profilului Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad și a Profilului candidatului pentru poziția de membru al Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad.

**Precizăm faptul că acest proiect de hotărâre se fundamentează pe următoarele prevederi legale:**

- Prevederile O.U.G. nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile H.G. nr. 722/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a unor prevederi din O.U.G. nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art. 7 alin. (4) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ cu modificările și completările ulterioare;

În concluzie toate tezele menționate în cadrul plângerii prealabile nr. 4.160/11.08.2021 formulată de Regia Autonomă Administrația Zonei Libere Curtici-Arad pentru revocarea Hotărârii Consiliului Județean Arad nr. 203/09.07.2021 privind aprobarea Profilului Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad și a Profilului candidatului pentru poziția de membru al Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad, nu sunt întemeiate, motiv pentru care nu se impune revocarea Hotărârii Consiliului Județean Arad nr. 203/09.07.2021 privind aprobarea Profilului Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad și a Profilului candidatului pentru poziția de membru al Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad.

În sensul celor de mai sus, proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile formulate de Regia Autonomă Administrația Zonei Libere Curtici-Arad împotriva Hotărârii Consiliului Județean Arad nr. 203/09.07.2021 privind aprobarea Profilului Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad și a Profilului candidatului pentru poziția de membru al Consiliului de Administrație al Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Curtici-Arad, a fost întocmit cu respectarea prevederilor legale.

**Șef serviciu,  
Dan BUDA**

**Consilier,  
Dorina HODĂJEU**